



Hà Nội, ngày 01 tháng 12 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA CHUNG

Về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng năm 2018; kết quả thực hiện 3 năm Kế hoạch kinh tế - xã hội giai đoạn 2016 – 2020 và kế hoạch phát triển kinh tế xã hội, an ninh quốc phòng năm 2019; Dự thảo Nghị quyết HĐND về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 của thành phố Hà Nội

(Trình bày tại kỳ họp thứ 7, HĐND Thành phố khóa XV)

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, các Ban HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra báo cáo của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 7 về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2019; dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 *(các ý kiến thẩm tra chi tiết đã nêu đầy đủ tại các báo cáo thẩm tra của từng Ban HĐND theo từng lĩnh vực, nội dung được phân công)*, Ban Pháp chế xin thay mặt các Ban HĐND báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp ý kiến thẩm tra như sau:

I. Đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018

1. Các Ban cơ bản đồng tình, thống nhất với những đánh giá về kết quả đạt được, những tồn tại, khó khăn và nguyên nhân trong thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 được nêu trong Báo cáo số 305/BC-UBND ngày 19/11/2018 của UBND Thành phố. Năm 2018 được coi là năm bản lề của Kế hoạch 5 năm (2016-2020) nên có ý nghĩa rất quan trọng đối với việc hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu của Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm theo Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND thành phố Hà Nội, tạo cơ sở cho việc chuẩn bị xây dựng kế hoạch của 5 năm tiếp theo (2021-2026).

Trong bối cảnh nền kinh tế Thủ đô chịu tác động không nhỏ từ những diễn biến phức tạp và xung đột của khu vực và thế giới, trong đó có những vấn đề về chính sách kinh tế, thương mại; diễn biến khí hậu bất thường, mưa lớn gây ngập úng, gây thiệt hại nghiêm trọng đến sản xuất nông nghiệp; cư dân đô thị ngày càng tăng; chỉ tiêu thu ngân sách do Trung ương giao tăng, trong khi nhiều nguồn thu ngân sách của Trung ương trên địa bàn giảm, biên chế giảm. Mặc dù phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức như vậy song với việc bám sát đúng định hướng, chủ trương của Đảng, sự chỉ đạo của Chính phủ; lãnh đạo của Thành ủy, chính quyền Thành phố đã triển khai những giải pháp đổi mới, sáng tạo, chủ động, quyết liệt trong công tác điều hành; tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy; cùng với sự đồng thuận, nỗ lực phấn đấu của cả hệ thống chính trị, và chính quyền ở các cấp, tình hình kinh tế - xã hội Thành phố đã thu được kết quả

hết sức tích cực, 20/20 chỉ tiêu phát triển kinh tế xã hội năm 2018 do Nghị quyết HĐND Thành phố đặt ra đều đạt và vượt; nhiều chỉ tiêu đạt cao đã góp phần hoàn thành sớm 2 năm mục tiêu Đại hội Đảng bộ Thành phố khóa XVI. Các Ban HĐND quan tâm, nhấn mạnh một số kết quả nổi bật sau:

Một là, công tác điều hành thu ngân sách được thực hiện chủ động ngay từ những tháng đầu năm, phối hợp hiệu quả nên tổng thu ngân sách nhà nước đạt 100,2% so với dự toán, tăng 12,5% so với cùng kỳ năm 2017; đã phân đầu giảm các khoản chi thường xuyên, dành nguồn tăng cho đầu tư phát triển; kết hợp với việc cải thiện môi trường đầu tư để thu hút và nâng vốn đầu tư xã hội, cấp giấy chứng nhận ĐKKD trực tuyến đạt 100%, đặc biệt thu hút đầu tư nước ngoài đạt 6,5 tỷ đô la, lần đầu tiên đứng đầu cả nước sau hơn 30 năm mở cửa, hội nhập.

Hai là, hoạt động đầu tư để phát triển hạ tầng giao thông công cộng được tập trung quan tâm, chú trọng. Nhiều công trình giao thông trọng điểm đã được khởi công, đẩy nhanh tiến độ để hoàn thành đưa vào sử dụng; đầu tư phương tiện và mở mới 15 tuyến xe bus; đã chấp thuận cho đầu tư 34 dự án cấp nước sạch (trong đó 11 dự án phát triển nguồn, 23 dự án phát triển mạng), tỷ lệ hộ dân được cung cấp nước sạch đạt 55,5%, vượt 0,5% kế hoạch năm 2018 đặt ra. Công tác hạ ngầm đường dây tại nhiều tuyến phố được đẩy nhanh (đã hoàn thành 55 tuyến và chấp thuận danh mục 56 tuyến phố hạ ngầm trên địa bàn 11 quận).

Ba là, an sinh xã hội tiếp tục được quan tâm, thực hiện tốt chính sách đối với người có công, bảo trợ xã hội; giảm tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng, giảm tỷ lệ hộ nghèo so với năm trước, xây 4162 nhà cho hộ nghèo, cấp gần 300 ngàn thẻ BHYT cho người nghèo, cận nghèo. Công tác chăm sóc sức khỏe cho nhân dân được quan tâm, hợp tác quốc tế trong ứng dụng công nghệ kỹ thuật mới; nâng cao năng lực cho tuyến y tế cơ sở. Chú trọng công tác phòng dịch, không để xảy ra dịch bệnh lớn trên địa bàn.

Bốn là, Hà Nội đã tổ chức thành công rất nhiều sự kiện mang tầm vóc quốc tế; giữ vững vị trí dẫn đầu cả nước về thể dục thể thao thành tích cao và thành tích trong các cuộc thi học sinh giỏi Quốc gia và Quốc tế. Du lịch đã có sự tăng trưởng rõ nét, khách du lịch đến Hà Nội đạt 26,04 triệu lượt, tăng 9,3%; Trong đó: khách quốc tế 5,74 triệu lượt, tăng 16%, về đích trước 02 năm chỉ tiêu thu hút khách du lịch quốc tế của Nghị quyết 06/NQ-TU đề ra 5,7 triệu lượt vào năm 2020.

Năm là, tình an ninh chính trị ổn định và giữ vững, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo, bảo vệ tuyệt đối an toàn trên 1.500 lượt sự kiện quan trọng về chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội, đối ngoại của lãnh đạo Đảng, Nhà nước và của thành phố. Tiếp tục mở rộng quan hệ đối ngoại, hiệu quả và chất lượng quan hệ đối ngoại của Hà Nội nâng cao rõ nét góp phần cho các hoạt động kinh tế, văn hóa xã hội phát triển,

2. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả tích cực đã đạt được, tình hình kinh tế - xã hội năm 2018 và sau hơn hai năm thực hiện nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô vẫn còn những hạn chế cần được khắc phục. Các Ban HĐND thống nhất với 5 nhóm hạn chế đã nêu trong báo cáo kinh tế - xã hội của UBND, đồng thời nhấn mạnh và bổ sung một số nội dung sau:

Một là, giải ngân vốn đầu tư công thấp hơn so với mục tiêu; các dự án đầu tư theo hình thức hợp tác công – tư (PPP) còn nhiều vướng mắc trong triển khai thực hiện; công tác quy hoạch phân khu, GPMB ở một số dự án, công trình trọng điểm còn chậm; nhiều dự án chậm triển khai, vi phạm quy định Luật Đất đai nhưng công tác rà soát, xử lý chưa kiên quyết; cổ phần hóa, thoái vốn doanh nghiệp nhà nước chậm, dự kiến không hoàn thành kế hoạch đề ra.

Hai là, vi phạm về quản lý trật tự xây dựng và sử dụng sai mục đích đất nông, lâm trường, trạm trại, đất nông nghiệp kéo dài chưa được xử lý dứt điểm; tình trạng tái lấn chiếm sử dụng vỉa hè, lòng đường, trồng giữ phương tiện giao thông còn nhiều; vấn đề ô nhiễm môi trường, xử lý chất thải rắn, nước thải nhất là ở một số sông hồ, làng nghề, cụm công nghiệp còn nhiều bất cập, chậm triển khai các dự án xử lý.

Ba là, tội phạm ngoại tỉnh gây ra nhiều vụ án giết người, cướp tài sản nghiêm trọng, tội phạm sử dụng công nghệ cao diễn biến ngày một tinh vi, như tổ chức đánh bạc với quy mô lớn... khiếu kiện đông người vẫn tăng. Một số tranh chấp liên quan đến các khu, nhà chung cư tiềm ẩn nguy cơ về mất an ninh trật tự xã hội vẫn chưa được giải quyết dứt điểm, nguy cơ cháy nổ vẫn cao,

Bốn là, nhiều trường công lập trong khu vực nội thành tỉ lệ học sinh trên lớp cao; tình trạng thiếu trường học mầm non và tiểu học tại các khu đô thị chậm được khắc phục; tình trạng quá tải ở một số khoa, phòng của các bệnh viện tuyến Thành phố; một số bệnh viện tuyến huyện cơ sở vật chất chật hẹp, xuống cấp chưa được tu bổ, xây mới; công tác bảo tồn, tu bổ tôn tạo di tích được xếp hạng xuống cấp chậm.

Các ban đồng tình nhất trí với những nhận định về nguyên nhân chủ quan và khách quan được nêu ra trong Báo cáo. Để HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, các Ban HĐND đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung:

(1) Bổ sung đánh giá kết quả thực hiện các chỉ số thành phần đạt thấp của chỉ số PAPI, chỉ số PCI; Số liệu về doanh nghiệp thành lập mới, mở rộng đầu tư với doanh nghiệp ngừng hoạt động, giải thể, phá sản, số doanh nghiệp đã được thụ hưởng chính sách hỗ trợ thành lập doanh nghiệp mới theo Nghị quyết 04/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018 của HĐND Thành phố, có so sánh với năm 2017.

(2) Đề nghị báo cáo, đánh giá thêm về một số chỉ tiêu ngành du lịch như chi tiêu, thời gian lưu trú, sử dụng các dịch vụ.... Ngoài ra, đề nghị báo cáo rõ hơn kết quả tăng trưởng các dịch vụ ngân hàng, thương mại điện tử, công tác quản lý thương mại điện tử, quản lý thị trường để chống thất thu thuế.

(3) Đánh giá kết quả 02 năm thực hiện cơ chế đặt hàng nhà ở thương mại để tạo quỹ nhà tái định cư và thực hiện cơ chế nhận tiền tự lo nhà tái định cư.

(4) Đánh giá kết quả thực hiện, tiến độ hoàn thành phê duyệt 6 đồ án QHPK nội đô, QHPK Sông Hồng, Sông Đuống, Quy hoạch không gian xây dựng ngầm, Chương trình phát triển Đô thị, kết quả đầu tư xây dựng trạm xử lý nước thải tập trung tại 18 cụm công nghiệp đang hoạt động ổn định chưa có trạm xử lý nước thải, khả năng hoàn thành chỉ tiêu này vào năm 2020.

(5) Báo cáo rõ hơn về tình hình triển khai Chương trình Sửa học đường trên địa bàn Thành phố; tình hình thiếu giáo viên các cấp, nhất là giáo viên mầm non; tình hình giải ngân nguồn kinh phí được ngân sách Thành phố bố trí cho Chương trình mục tiêu Công nghệ thông tin của Thành phố và tình hình bố trí nguồn kinh phí đầu tư và tiến độ cho khối văn hóa- xã hội.

II. Đánh giá giữa nhiệm kỳ kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm (2016 - 2020) theo Nghị quyết số 05/NQ-HĐND và khả năng hoàn thành chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội 5 năm (2016 -2020)

Các Ban HĐND Thành phố cơ bản đồng tình, thống nhất với các số liệu báo cáo và đánh giá tại Báo cáo số 304/BC-UBND ngày 19/11/2018 của UBND Thành phố. Có thể nhận định, sau 3 năm thực hiện Kế hoạch, kinh tế Thủ đô đã đạt được những kết quả tích cực, phù hợp với tình hình kinh tế chung của cả nước. Theo ước tính của UBND Thành phố: 15/17 chỉ tiêu về phát triển kinh tế - xã hội được xác định trong Nghị quyết của HĐND Thành phố ước hoàn thành và hoàn thành sớm, trong đó có 02 chỉ tiêu dự kiến hoàn thành trước 02 năm so với Kế hoạch (số xã đạt chuẩn nông thôn mới và trường công lập đạt chuẩn quốc gia); 02/17 chỉ tiêu cần phải tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện để phấn đấu hoàn thành (tỷ lệ đô thị hóa và tỷ lệ vận chuyển hành khách công cộng).

Tuy nhiên, theo đánh giá của các Ban HĐND, nhiều chỉ tiêu cần có lộ trình, giải pháp cụ thể để phấn đấu hoàn thành ở mức cao nhất đó là: Tăng trưởng GRDP (tăng trưởng tổng sản phẩm trên địa bàn), GRDP bình quân/người, huy động vốn đầu tư xã hội, tỷ lệ người dân nông thôn được sử dụng nước sạch, tỷ lệ cụm công nghiệp đang hoạt động có hệ thống xử lý nước thải đạt tiêu chuẩn; tỷ lệ chất thải nguy hại, chất thải y tế được xử lý 100%.

Các Ban HĐND đề nghị UBND quan tâm có giải pháp tích cực để giải quyết một số vấn đề sau: tình trạng úng ngập cục bộ khi diễn biến phức tạp của thời tiết; việc di dời các cơ sở ô nhiễm ra khỏi nội thành, cải tạo chung cư cũ, thực hiện các công trình trọng điểm giai đoạn 2026 - 2020 còn chậm. Một số nhiệm vụ cần được rà soát, đánh giá kết quả thực hiện như: đầu tư xây dựng một số cơ sở nghiên cứu ứng dụng và chuyển giao công nghệ hàng đầu cả nước và có vị trí cao về một số lĩnh vực trong khu vực; Xây dựng và thực hiện cơ chế hỗ trợ, khuyến khích các doanh nghiệp tham gia đào tạo nghề gắn với tiếp nhận, sử dụng lao động; hoàn thiện và thực hiện hiệu quả cơ chế, chính sách đặc thù của Thủ đô.

Để hoàn thành đạt và vượt các chỉ tiêu của Kế hoạch 5 năm đặt ra, trong bối cảnh chính quyền Thành phố đồng thời phải thực hiện theo nhiều chỉ đạo, điều hành của Trung ương, Chính phủ có ảnh hưởng không nhỏ như: sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế theo Nghị quyết Trung ương, công tác chuẩn bị cho triển khai thực hiện mô hình chính quyền đô thị; đồng thời, chịu sự tác động, thay đổi từ nhiều luật, cơ chế, chính sách mới ban hành liên quan đến hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, quản lý nợ công, quản lý thu hút đầu tư XHH, đầu tư hợp tác công – tư (PPP); thực hiện lộ trình giảm thuế và cơ hội tiếp cận ổn định với nhiều thị trường quan trọng trên thế giới, thu hút đầu tư nước ngoài khi các hiệp định về thương mại tự do mà Việt Nam đã ký kết được

triển khai, đề nghị UBND Thành phố cần hết sức chủ động, nắm bắt tình hình và dự báo tác động tích cực, tiêu cực đến tình hình kinh tế - xã hội của Thủ đô để có giải pháp, lộ trình cụ thể, phù hợp để thực hiện đạt hiệu quả cao nhất.

III- Về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 của Thành phố

Các Ban HĐND cơ bản tán thành với mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu năm 2019 như báo cáo của UBND Thành phố trình, đồng thời đề nghị UBND Thành phố tiếp tục cập nhật đầy đủ các nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng năm 2019 theo Nghị quyết của Quốc hội và nhấn mạnh, bổ sung thêm một số nội dung sau:

(1) Tiếp tục tháo gỡ những tồn tại, khó khăn, vướng mắc trong thực hiện quản lý đất đai, thủ tục đầu tư để cải thiện hơn nữa môi trường đầu tư, kinh doanh, khởi nghiệp sáng tạo nhằm đẩy mạnh huy động vốn đầu tư xã hội; sử dụng có hiệu quả các nguồn lực phục vụ cho phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô. Thu hút đầu tư nước ngoài có chọn lọc, ưu tiên sử dụng công nghệ cao, thân thiện môi trường, gắn với phát triển công nghiệp hỗ trợ. Thực hiện hiệu quả các cơ chế, chính sách triển khai Luật Thủ đô, các cơ chế, chính sách đặc thù theo các thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ. Tiếp tục tập trung cơ cấu lại ngân sách nhà nước đảm bảo hiệu quả, bền vững, tăng tỷ trọng thu nội địa, chống thất thu, nợ đọng thuế, chuyển giá; giảm tỷ trọng chi thường xuyên, tăng tỷ trọng chi đầu tư phát triển; kiểm soát chặt chẽ thu, chi ngân sách nhà nước.

(2) Tập trung thực hiện sắp xếp, cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước, thoái vốn nhà nước cùng với xử lý dứt điểm các tồn tại, vướng mắc kéo dài theo kiến nghị của cơ quan kiểm toán. Tập trung phát triển mạnh nông nghiệp công nghệ cao, chế biến nông sản, liên kết chuỗi giá trị; Tiếp tục đổi mới phương thức, nâng cao hiệu quả các hoạt động xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch; quản bá thương hiệu gắn với các sản phẩm làng nghề truyền thống có giá trị gia tăng cao.

(3) Đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án, công trình trọng điểm; xử lý nghiêm các sai phạm trong quản lý, sử dụng đất đai, khai thác tài nguyên, kiên quyết thu hồi các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai.

(4) Sớm trình phê duyệt Chương trình phát triển đô thị, các quy hoạch phân khu còn lại; các quy hoạch chi tiết hai bên tuyến đường chính và thiết kế đô thị; quy chuẩn kiến trúc xây dựng 4 quận trung tâm gắn với quản lý chặt chẽ mật độ xây dựng, mật độ dân số, chiều cao công trình theo quy định. Kiên quyết xử lý nghiêm, dứt điểm các sai phạm về quản lý trật tự đô thị nhất là tại các dự án nhà ở đang tiềm ẩn nguy cơ tranh chấp gây phức tạp về an ninh trật tự.

(5) Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các khu nhà ở xã hội theo quy hoạch, các công trình trọng điểm, các dự án cải tạo, chỉnh trang nút giao thông trên địa bàn Thành phố. Tiếp tục rà soát, đầu tư đồng bộ kết nối hạ tầng với các tuyến đường sắt đang xây dựng để tăng hiệu quả khai thác.

(6) Tăng cường, đa dạng hóa các giải pháp, biện pháp thực hiện xử lý rác thải đảm bảo chỉ tiêu đã đề ra. Đẩy nhanh triển khai các dự án đầu tư khu xử lý chất thải rắn quy mô cấp huyện và liên huyện. Đôn đốc triển khai thực hiện các dự án đầu tư xây dựng các dự án xử lý nước thải trong cụm công nghiệp. Đẩy

nhanh tiến độ các dự án cấp nước sạch, bao gồm các dự án phát triển cấp nguồn và các dự án xã hội hóa cấp nước sạch khu vực nông thôn.

(7) Đẩy mạnh công tác xã hội hóa, huy động các nguồn lực chăm lo cho phát triển giáo dục. Thực hiện các giải pháp đảm bảo an toàn cho học sinh, tránh các hành vi bạo lực, xâm hại trong các cơ sở giáo dục. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện Chương trình Sữa học đường.

(8). Khắc phục những vấn đề còn hạn chế trong quản lý về lĩnh vực quảng cáo, biểu diễn nghệ thuật quần chúng, kinh doanh dịch vụ văn hóa... Tiếp tục triển khai thực hiện 02 bộ Quy tắc ứng xử; rà soát, bổ sung hoàn thiện các tiêu chí, quy trình và nâng cao chất lượng bình xét công nhận danh hiệu văn hóa đảm bảo thực chất, không hình thức. Khẩn trương xây dựng giải pháp để hoàn thiện các quy hoạch, đề án chậm triển khai trong Chương trình 34/Ctr-UBND ngày 28/01/2018 của UBND Thành phố.

(9). Đẩy mạnh hoạt động phòng chống dịch, không để dịch lớn xảy ra. Quản lý chặt chẽ hoạt động khám, chữa bệnh; tăng cường công tác đảm bảo an ninh trật tự tại các bệnh viện. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý và chăm sóc sức khỏe người dân tại các bệnh viện.

(10) Cần tập trung quan tâm thường xuyên, kịp thời, tăng cường đối thoại của cả hệ thống chính trị trong giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến những vướng mắc, bất cập hoặc sai phạm do quá trình thực thi chính sách trước đây nhằm giảm những nguy cơ gây bất ổn về an ninh nông thôn. Làm tốt phòng ngừa xã hội để giảm phạm tội do mâu thuẫn nội bộ; tăng cường trấn áp tội phạm; kiểm tra xử lý vi phạm quy định về PCCC nhất là ở những chung cư cũ, chung cư có mật độ xây dựng cao, khu vực làng nghề.

IV- Về dự thảo Nghị quyết kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 của Thành phố.

1. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, các Ban HĐND thẩm tra đảm bảo đúng với quy định pháp luật.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 của thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND Thành phố, kiến nghị tại báo cáo thẩm tra của các Ban và ý kiến kết luận của Chủ tọa phiên họp, các Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 của thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.